



Fitxa executiva de la mesura

Mesura 52 - Garantir la qualitat de la nova regulació en matèria de competència i simplificació administrativa per a les empreses

Informe de seguiment: 31/12/2009

Bloc: Competitivitat empresarial

Línia: Regulació, competència, simplificació administrativa i contractació pública

Departament Responsable	Unitats executores del departament responsable
(DEF) Economia i Finances	Direcció General de Defensa de la Competència

Departament(s) que intervé(enen) complementàriament	Unitat(s) executora(es) del(s) departament(s) que intervé(enen) complementàriament
(PRE) Presidència	Direcció General de Qualitat Normativa

Seguiment qualitatiu

Resum executiu

1. Anualment el Govern promourà i avaluarà el grau d'utilització de la Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa

La Direcció de Qualitat Normativa (DQN) ha continuat treballant durant aquest període en la Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica, que es preveu aprovar el primer trimestre de l'any 2010.

Així mateix, la DQN constata el bon grau d'utilització de les Directrius en matèria d'avaluació de l'impacte normatiu, per a la reducció de les càrregues administratives, i del Manual Internacional del Model de Costos Estàndard, la qual cosa queda palesa en els informes d'impacte presentats en aquest trimestre. D'altra banda, aquests documents són dos dels més consultats durant l'any 2009 pels departaments de l'Administració de la Generalitat dels que consten a la Intranet del Departament de la Presidència.

2. Incloure un Informe d'avaluació de l'impacte regulatori de les mesures proposades en l'àmbit de la simplificació administrativa en la tramitació de les propostes de disposicions de caràcter general que elaborin els departaments

La DQN no pot incloure cap informe d'impacte ja que aquests formen part de l'expedient administratiu del procediment d'elaboració de la norma corresponent i, per tant, l'expedient (tancat o no) amb l'informe d'impacte l'hauria de posar a disposició el departament promotor de la norma concreta. La DQN no pot decidir sobre la publicitat o difusió dels informes sense el consentiment de cadascun dels departaments. Tanmateix, els informes d'impacte, quan procedeix, s'adjunten a l'expedient corresponent que ha de ser informat pel CTESC.

Respecte a l'activitat desenvolupada per la DQN, s'ha continuat prestant assistència tècnica als diferents departaments de la Generalitat en l'elaboració d'informes d'impacte regulatori i la reducció de càrregues administratives. En concret, la DQN durant aquest any 2009 ha prestat assistència en 60 avaluacions d'impacte normatiu. En 39 supòsits l'informe d'impacte ja ha estat realitzat (12 en aquest trimestre i 27 durant la resta de l'any). Cal destacar entre aquests informes d'impacte ja emesos, l'efectuat per aquesta Direcció en relació amb el Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, actualment en tramitació parlamentària.

D'altra banda, pel que fa als altres 21 supòsits, l'avaluació no ha finalitzat i resten pendents d'incorporar-se en els informes d'impacte corresponents les observacions formulades per la DQN en el marc d'aquesta avaluació.

També s'ha de subratllar que s'ha instat a finals d'any la preparació del primer informe d'impacte en matèria



d'estadística, en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2010.

A més la Direcció de Qualitat Normativa ha donat resposta a 7 consultes sobre la necessitat d'elaborar l'informe d'impacte i, en aquests casos, també ha assessorat sobre com fer l'avaluació de l'impacte normatiu, en el marc de cadascun dels procediments d'elaboració de les diferents propostes normatives.

Així també, la DQN ha seguit col·laborant en el Grup de Treball integrat pel Ministeri de la Presidència i les Comunitats autònomes per a la reducció de les càrregues administratives. En aquest marc, la Directora participa des del mes de novembre de 2009 en un Grup d'investigació del Instituto Nacional de Administración Pública per a l'estudi de la millora de la regulació i la reducció de càrregues administratives.

Finalment, cal indicar també les tasques de la DQN en el Grup de Treball interdepartamental de l'Administració de la Generalitat, per a la transposició de la Directiva de serveis en el mercat interior.

L'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO), des de la seva constitució el març de 2009 fins el desembre del 2009, ha realitzat diverses actuacions en l'àmbit regulatori.

Durant aquest període ha emès l'Informe de regulació IR 3/2009, sobre l'avantprojecte de Llei de finances del sector públic de la Generalitat de Catalunya; es tracta d'un informe ex-ante, previ a l'entrada en vigor de la norma, sol·licitat pel Departament d'Economia i Finances, que analitza l'impacte de la norma des del punt de vista de la competència.

L'Autoritat Catalana de la Competència ha treballat també a l'elaboració d'una guia per avaluar l'impacte competitiu de les normes, pendent de publicació, que descriu la metodologia que l'ACCO aplica en realitzar els seus informes de regulació.

Així mateix, L'ACCO ha atès diverses consultes regulatòries amb l'objecte d'afavorir l'eliminació de prescripcions anticompetitives i ha seguit participant en la coordinació de la transposició de la Directiva de serveis en el mercat interior.

3. En una segona fase, vetllar per a què la normativa amb contingut econòmic que pugui afectar amb càrregues o barreres a les empreses sigui verificada i modificada amb coherència amb la normativa comunitària. Advertir i corregir eventuais barreres a l'entrada o d'altres prescripcions amb efectes restrictius sobre la competència, no suficientment justificades. Detectar i corregir eventuais obligacions o càrregues administratives a les empreses no suficientment justificades

En el context de la transposició de la Directiva de serveis en el mercat interior, tant l'ACCO com la DQN, han intervingut de manera activa en l'expedient d'elaboració del Projecte de llei de bases de delegació del Govern per a l'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis de mercat interior, en aquest moment en tramitació parlamentària.

L'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO), durant el període octubre-desembre del 2009, ha emès l'Informe de regulació IR 2/2009, sobre la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives; es tracta d'un informe ex-post (posterior a la publicació de la norma) realitzat en un entorn de revisió de normes reguladores de l'accés i l'exercici de les activitats de serveis conforme a la normativa comunitària.

4. Presentar una relació de la normativa verificada i, en el seu cas, modificada a la Comissió de Seguiment dins de la informació periòdica prevista per la mesura anterior

Al citat esmentat Projecte de llei s'han identificat les normes amb rang de llei que caldria adaptar a la Directiva de serveis de mercat interior, que són les següents:

- Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya.
- Llei 31/1991, de 13 de desembre, d'ordenació farmacèutica.
- Llei 38/1991, de 30 de desembre, d'instal·lacions destinades a activitats amb infants i joves.



- Decret legislatiu 1/1993, de 9 de març, sobre comerç interior.
- Llei 8/1994, de 25 de maig, d'activitats firals.
- Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural.
- Llei 2/1997, de 3 d'abril, de serveis funeraris.
- Llei 9/2000, de 7 de juliol, de regulació de la publicitat dinàmica a Catalunya.
- Llei 12/2001, de 13 de juliol, de creació del col·legi de joiers, orfebres, de rellotges i de gemmòlegs de Catalunya.
- Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de les professions titulades i dels col·legis professionals.
- Llei 9/2009, de 30 de juny, de política industrial.

L'Autoritat Catalana de la Competència ha iniciat durant el període octubre-desembre del 2009 l'elaboració de 2 informes de l'impacte regulatori sobre la competència els quals han estat finalitzats el 2010: l'informe de regulació IR 4/2010, sobre la Llei 7/2006, de l'exercici de les professions titulades i dels col·legis professionals i l'informe de regulació IR 5/2010 de la Llei 12/2001, de creació del Col·legi de Joiers, d'Orfebres, de Rellotgers i de Gemmòlegs de Catalunya.

5. Altres

El 12 de febrer de 2009, el Parlament de Catalunya va adoptar la Llei 1/2009, de l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO). Aquesta llei atorga a aquest organisme més facultats per a incidir en la millora de la qualitat de la regulació des de l'òptica de la competència.

Finalment, cal ressaltar l'esforç per fer divulgació de la tasques de la DQN mitjançant la participació de la Directora en conferències i fòrums diversos.

Seguiment pressupostari de l'any en curs

2009						
Dept.	Tipus press.	Pressupost			Execució	
		AE	Inicial	Final	Total	%
PRE	GC	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
	Extern	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
	Total	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
DEF	GC	42.000,00	42.000,00	42.000,00	34.800,00	82,86 %
	Extern	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
	Total	42.000,00	42.000,00	42.000,00	34.800,00	82,86 %
Total	GC	42.000,00	42.000,00	42.000,00	34.800,00	82,86 %
	Extern	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
	Total	42.000,00	42.000,00	42.000,00	34.800,00	82,86 %



Seguiment indicadors

Indicador	Dept.	Previst	Assolit	Convocatòria
1 . Projectes de disposició general amb informe d'avaluació de l'impacte regulatori (1ª fase)	DEF		10,00	31/03/2009
			10,00	28/08/2009
			27,00	30/09/2009
			27,00	31/10/2009
			39,00	31/12/2009
2 . Nombre de normes verificades (sobre competència i simplificació administrativa) (2ª fase)	DEF	14,00	1,00	31/03/2009
			1,00	28/08/2009
			1,00	30/09/2009
			1,00	31/10/2009
			1,00	31/12/2009

Comentaris al seguiment territorial

Economia i Finances

Vegueria	Comarca	Especificacions territorials
- No territoritzable -	- No territoritzable -	

Presidència

Vegueria	Comarca	Especificacions territorials
- No territoritzable -	- No territoritzable -	