

ACORD ESTRATÈGIC PER A LA INTERNACIONALITZACIÓ, LA QUALITAT DE L'OCUPACIÓ I LA COMPETITIVITAT DE L'ECONOMIA CATALANA

SEGUIMENT DE LES ACTUACIONS RECOMANADES EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA

Barcelona, 12 de desembre de 2007



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General de Contractació Pública

Mesura 73.4: Contractació i subcontractació

“Es considera oportú, amb vista a evitar un ús no volgut de la descentralització, dotar de la màxima garantia i transparència les subcontractacions en l'àmbit del sector públic, per la qual cosa el Govern al llarg del 2005, impulsarà l'elaboració d'una proposta d'actuació que permeti que, en l'aprovisionament de béns i serveis i en la subcontractació en aquest sector, es garanteixi el respecte a l'aplicació de les condicions laborals recollides en els convenis col·lectius de referència i l'eficàcia en la gestió de la prevenció de riscos laborals”

Per tal de donar compliment a aquesta mesura, es va crear un grup de treball amb representants de totes les entitats signants de l'Acord i amb la participació de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, per tal d'elaborar una proposta sobre contractació pública.

El document elaborat fou aprovat pel Consell d'Institucions de l'Acord Estratègic el dia 9 d'octubre de 2006.

Posteriorment el Govern de la Generalitat adoptà un Acord per a la promoció de les actuacions necessàries per a la seva aplicació (5/12/06).

Actuacions rellevants:

1. Creació de la Direcció General de Contractació Pública (Decret 566/2006, de 19 de desembre) que, entre d'altres funcions:
 - desenvolupa, impulsa i dirigeix els projectes corporatius de contractació electrònica de la Generalitat (Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC); Plataforma de serveis de contractació pública) i
 - dirigeix els treballs de revisió del marc normatiu en matèria de contractació pública: entre ells, i molt especialment, els relatius a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei sobre contractes de les administracions catalanes, dins el marc de les competències de la Generalitat a l'empara de l'Estatut d'Autonomia del 2006, i tenint en compte el nou marc de la legislació bàsica estatal en la matèria arran de l'aprovació de la Llei estatal 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP)
2. Aprovació de la Llei 3/2007, de 4 de juliol de l'obra pública de Catalunya (LOPCAT), que inclou, entre d'altres, noves previsions sobre gestió de la contractació, publicitat i transparència i subcontractació en aquest àmbit.
3. Substitució i millora de l'entorn tecnològic del Registre Públic de Contractes per permetre disposar de més informació (especialment en matèria de subcontractació) i poder efectuar una millor explotació.

4. Millora dels serveis del Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) que, junt amb la Plataforma de serveis de contractació pública, en fase de licitació, figuren com a mesures incloses en l'Acord del Govern de la Generalitat de simplificació de 17 de juliol de 2007.
5. Creació d'un grup de treball d'aspectes socials a la contractació pública, amb participació dels agents socials (28/6/07), que ja ha iniciat les sessions de treball amb l'anàlisi de les possibilitats d'implementació de les clàusules socials previstes en la nova Llei de contractes del sector públic i amb l'estudi de la incidència de la normativa sobre prevenció de riscos laborals en la contractació pública.

Aquest grup de treball té entre els seus objectius inicials, els següents:

5.1 La redacció de models de clàusules sobre aspectes socials en la contractació, adaptades al nou marc legal, a partir d'una primera experiència pilot duta a terme amb el plec de clàusules administratives d'obres del Departament de Treball (juliol 2007).

5.2 L'avaluació de les polítiques de reserva social en la contractació a favor del tercer sector i la seva eventual revisió.

ACTUACIONS PREVISTES		SEGUIMENT
1. GENERALS	2. ESPECÍFIQUES	
1. Assolir una adequada planificació i programació dels contractes, especialment en el cas dels de llarga durada i/o prestacions complexes, garantint amb suficient antelació la màxima difusió de la informació bàsica relativa als mateixos.		LOPCAT: planificació i programació d' obres, actuacions i projectes (art. 6 a 8); publicitat i transparència en publicacions i webs oficials (art. 39) i informació a ciutadans i usuaris (art. 40) Plataforma de serveis de contractació pública: perfils dels contractants LCSP: anuncis indicatius, publicitat a Internet i perfils del contractants
2. Vetllar per la qualitat i continguts específics dels projectes de les obres, i dintre d'ells dels corresponents estudis de seguretat i salut, introduint mecanismes de control de qualitat dels mateixos i garantint els recursos necessaris per fer efectives les previsions incloses en els esmentats estudis.		LOPCAT: documentació dels projectes (art. 18) i garanties i requisits de seguretat i salut en el treball (art. 47) <i>Plec de clàusules d'obres del Departament de Treball (juliol 2007)</i>
3. Garantir els nivells de solvència econòmica, tècnica i professional de les empreses contractistes i subcontractistes adequats a les prestacions que han de dur a terme.		
	3.a) Establir els llindars mínims de solvència requerits en relació als diferents criteris de solvència previstos per a cada contractació.	LOPCAT: requisits dels contractistes (art. 33.2) LCSP: nivells mínims de solvència econòmica i financera i tècnica o professional
	3.b) Estendre l'aplicació del criteri de solvència tècnica relatiu al grau d'estabilitat en l'ocupació de les empreses.	LCSP: Desaparició d'aquest mitjà d'acreditació de la solvència tècnica

ACTUACIONS PREVISTES		SEGUIMENT
1. GENERALS	2. ESPECÍFIQUES	
	3.c) Reforçar les mesures de control d'execució dels contractes per garantir el manteniment dels nivells de solvència econòmica i tècnica acreditats en el moment de la selecció	LOPCAT: UTE's (art. 34.3) LCSP: nova figura del responsable del contracte
4. Aprofundir en la introducció de clàusules de naturalesa social en els contractes com a condicions d'execució, garantint en tot moment que no tinguin cap mena d'efecte discriminatori. En aquesta línia, cal garantir la inclusió de les clàusules generals d'obligació del contractista de donar compliment a totes les obligacions derivades de la normativa de l'ordre social i, en particular, a les derivades del conveni col·lectiu d'aplicació a l'activitat objecte del contracte i a la normativa sobre prevenció de riscos laborals.		LOPCAT: obligacions de l'empresa constructora (art. 42.h) <i>Plec de clàusules d'obres del Departament de Treball (juliol 2007)</i> LCSP: 1.possibilitat d'informació (i de declaració de coneixement) sobre les obligacions laborals derivades de l'execució del contracte; 2.possibilitat d'inclusió de consideracions de tipus social com a condicions especials d'execució dels contractes (ocupació de persones amb dificultats d'inserció, eliminació de desigualtats de gènere, lluita contra l'atur, formació en el lloc de treball...) 3.contractació amb entitats del tercer sector, contractes reservats, etc. Grup de Treball d'Aspectes Socials JCCA
	4.a) La introducció de les previsions adients per a què els equips redactors dels projectes incorporin la perspectiva de la seguretat i salut laboral en la seva elaboració i, en particular, que hi formi part un coordinador de seguretat i salut.	LOPCAT: documentació dels projectes (art.18.3.h) i garanties i requisits de seguretat i salut (art. 47.2) <i>Plec de clàusules d'obres del Departament de Treball (juliol 2007)</i>

ACTUACIONS PREVISTES		SEGUIMENT
1. GENERALS	2. ESPECÍFIQUES	
	4.b) El requeriment de que el contingut de l'estudi de seguretat i salut sigui adequat al projecte d'obra concreta de què es tracti.	LOPCAT: documentació dels projectes (art.18.3.g) i garanties i requisits de seguretat i salut (art. 47.2) <i>Plec de clàusules d'obres del Departament de Treball (juliol 2007)</i>
	4.c) La inclusió de les previsions adients per què s'exigeixi en les contractacions en les que s'escaigui, l'aportació per l'empresa o empreses contractistes dels corresponents plans de seguretat i salut que corresponguin a les necessitats i característiques de l'objecte del contracte i on s'analitzin, estudiïn, desenvolupin i complementin les previsions contingudes a l'estudi de seguretat i salut, en funció de l'obra concreta de què es tracti i del seu propi sistema d'execució de l'obra i on es determini també la forma de portar a terme els recursos preventius.	LOPCAT: garanties i requisits de seguretat i salut (art. 47.3 i 47.4) <i>Plec de clàusules d'obres del Departament de Treball (juliol 2007)</i>
	4.d) El reforçament de la intervenció i de la independència dels coordinadors de seguretat i salut laboral en les diferents fases de l'execució del contracte.	LOPCAT: garanties i requisits de seguretat i salut (art. 47.3 i 47.4) <i>Plec de clàusules d'obres del Departament de Treball (juliol 2007)</i>
	4.e) La previsió per la qual s'exigeixi, quan s'escaigui, que el pressupost dels projectes i les ofertes econòmiques de les empreses expressin com a partida adhoc, l'import corresponent a l'aplicació de les actuacions de riscos laborals.	<i>Plec de clàusules d'obres del Departament de Treball (juliol 2007)</i>

ACTUACIONS PREVISTES		SEGUIMENT
1. GENERALS	2. ESPECÍFIQUES	
	4.f) La inclusió, quan els respectius convenis col·lectius d'aplicació no ho prevegin expressament, d'una clàusula de subrogació de la nova empresa adjudicatària respecte del personal que ha estat efectuant les tasques objecte del contracte administratiu, en funció de la finalitat i de l'objecte concret dels serveis a contractar i atenent la seva viabilitat i conveniència per als interessos públics.	LCSP: requeriment d'informació sobre les condicions de subrogació en contractes de treball
5. En particular, i en relació amb la subcontractació en el sector públic, a més d'extremar les mesures per a la verificació del compliment del requisit d'impedir l'execució parcial del contracte amb empreses inhabilitades per contractar d'acord amb l'ordenament jurídic o compreses en algun dels supòsits de prohibició per contractar amb les administracions públiques, especialment per haver estat sancionades o condemnades amb caràcter ferm per infraccions o delictes de l'esfera social en els termes de la legislació dels contractes cal desenvolupar les mesures adients per preveure:		<i>Plec de clàusules d'obres del Departament de Treball (juliol 2007)</i> Grup de Treball d'Aspectes Socials JCCA
	5.a) La inclusió de les previsions per les quals la possibilitat de successives subcontractistes quedi limitada als termes i les condicions establertes en la normativa sectorial d'aplicació.	LOPCAT: requisits sobre subcontractació en el sector de la construcció (art. 33.1); prohibicions de contractar (art. 35.1)

ACTUACIONS PREVISTES		SEGUIMENT
1. GENERALS	2. ESPECÍFIQUES	
	5.b) La possibilitat d'exigir que les proposicions dels licitadors hagin d'indicar, si és el cas, la part o les parts del contracte que seran objecte de subcontractació, especificant amb quina o quines empreses.	<p>LOPCAT: detall de les proposicions (art. 35.2) <i>Plec de clàusules d'obres Departament de Treball (juliol 2007)</i></p> <p>LCSP: detall de les subcontractacions</p>
	5.c) La possibilitat de què l'òrgan de contractació veti les subcontractacions que li siguin comunicades després de l'adjudicació del contracte per apreciar-se contravençió de les normes aplicables a la subcontractació.	<p>LOPCAT: dret de vet (art.35.3)</p> <p>LCSP: possibilitat d'oposició a la subcontractació</p>
	5.d) La disponibilitat per part de les empreses subcontractades d'una organització pròpia i amb mitjans suficients per dur a terme l'activitat de què es tracti, sense que en cap cas es pugui produir cessió il·legal de treballadors.	<p><i>Plec de clàusules d'obres del Departament de Treball (juliol 2007)</i></p> <p>LCSP: perfil de l'empresa subcontractista</p>
6. Garantir la publicitat de les adjudicacions i, impulsar la publicitat, quan s'escaigui, de les empreses subcontractistes que l'adjudicatari hagi indicat.		<p>LOPCAT: publicitat i transparència (art.39) Plataforma de serveis de contractació pública: els perfils dels contractants</p>
7. Avançar en la introducció de fórmules d'arbitratge tècnic per la resolució de les controvèrsies sorgides en l'execució dels contractes.		<p>LOPCAT: arbitratge (art. 53) LCSP: arbitratge per a ens del Sector Públic que no siguin Administracions Públiques</p>
8. Impulsar la inclusió en el Registre de Contractes de la Generalitat de la informació relativa a les subcontractacions comunicades per l'adjudicatari amb indicació de la denominació de l'empresa i de la part o de les parts del contracte executades.		<p>Adaptació de l'aplicatiu del Registre Públic de Contractes per a informar subcontractacions Revisió normativa del Registre Públic de Contractes</p>

ACTUACIONS PREVISTES		SEGUIMENT
1. GENERALS	2. ESPECÍFIQUES	
9. Impulsar l'ús de mitjans electrònics en la contractació de les administracions públiques de Catalunya en els termes de les directives comunitàries de contractes i dels documents aprovats per la Comissió Europea en aquesta matèria.		
	9.a) Aprofundir en la implementació del RELI com a eina de suport a la contractació electrònica de totes les administracions catalanes.	Ampliació de les funcionalitats i serveis actuals (presentació de documentació digitalitzada i obtenció d'ofici de major nombre de documents i dades)
	9.b) Ampliar les prestacions de l'actual SIL.	Plataforma de serveis de contractació pública: serveis de Web semàntica i 2.0
	9.c) Impulsar el disseny, la construcció i la implantació d'un sistema de gestió electrònica d'expedients de contractació de caràcter corporatiu per tota l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic vinculat o dependent.	Desenvolupament del Projecte GEEC (primera fase de proves: febrer-març 2008)
10. Revisar els plecs de clàusules administratives emprats pels diferents departaments, organismes i empreses de la Generalitat, per tal d'adaptar-los a les mesures previstes en aquest document.		Grup de Treball d'Aspectes Socials JCCA