

# La tasa de empleo de las personas de 55 a 64 años de España y sus Comunidades Autónomas en el marco de la Unión Europea y de la Estrategia de Lisboa

Vicente Rodríguez Nuño

*Uno de los tres objetivos de empleo establecido en la Cumbre de Lisboa, es conseguir en la Unión Europea alcanzar en el año 2010 una tasa de empleo de las personas entre 55 y 64 años del 50 por 100. Los otros dos objetivos relativos al empleo marcan para ese año una tasa de empleo total de 15 a 64 años del 70 por 100 y para la tasa de empleo femenino de 15 a 64 años del 60 por 100.*

*El este artículo se analiza la evolución de la tasa de empleo de los trabajadores mayores de 55 años de España y se compara con la de los otros Estados miembros de la Unión Europea y con Estados Unidos y Japón, como países competidores.*

*Esta es la cuarta entrega de una serie (BICE 2846, 2869 y 2873) sobre los objetivos establecidos en la Agenda de Lisboa.*

**Palabras clave:** estrategia de Lisboa, tasa de empleo, Unión Europea, Comunidades Autónomas, crecimiento económico.

**Clasificación JEL:** J21, J48.



COLABORACIONES

## 1. Introducción

En marzo del año 2000 se estableció por el Consejo de Europa la Estrategia de Lisboa. Posteriormente, en junio de 2001, los objetivos marcados por la Agenda de Lisboa fueron completados en Gotemburgo con nuevas orientaciones mayoritariamente enfocadas hacia la consecución de un modelo de desarrollo sostenible desde la óptica medioambiental en favor de una economía del conocimiento competitiva y

sostenible que fijaba para el año 2010 el objetivo global de «transformar la economía de la Unión Europea en la economía basada en el conocimiento más competitiva y dinámica del mundo, capaz de crecer económicamente de manera sostenible con más y mejores empleos y mayor cohesión social».

En relación al empleo, la Estrategia de Lisboa estableció como objetivo para el año 2010 que la tasa de empleo de 55 a 64 años fuera en la Unión Europea, del

50 por 100, siendo el valor de ésta en el año 2003 del 40,2 por 100 y el de España algo más que la media (40,8 por 100) (1).

La tasa de ocupación de 55-64 años de la Unión Europea fue superior ya en el año 2003 al objetivo del 50 por 100 en seis países miembros: Suecia (68,6 por 100), Dinamarca (60,2 por 100), Portugal (51,6 por 100), Reino Unido (55,5 por 100), Chipre (50,4 por 100) y Estonia (52,3 por 100) y también Japón (62,1 por 100) y Estados Unidos (59,9 por 100), mientras que las tasas más bajas correspondían a Eslovenia (23,5 por 100), Eslovaquia (24,6 por 100), Polonia (26,9 por 100), Bélgica (28,1 por 100), Hungría (28,9 por 100) y Luxemburgo (30 por 100) (2).

CUADRO 1 TASA DE EMPLEO TOTAL 55-64 AÑOS 1999 y 2003			
	1999	2003	Diferencia
	A	B	B-A
Suecia .....	63,9	68,6	4,7
Japón .....	63,4	62,1	-1,3
EEUU .....	57,7	59,9	2,2
Dinamarca.....	54,5	60,2	5,7
Portugal.....	50,1	51,6	1,5
Reino Unido .....	49,6	55,5	5,9
Chipre .....	49,4	50,4	1,0
Estonia .....	47,5	52,3	4,8
Irlanda .....	43,7	49,0	5,3
Lituania .....	40,9	44,7	3,8
Grecia .....	39,1	42,1	3,0
Finlandia .....	39,0	49,6	10,6
Alemania .....	37,8	39,5	1,7
República Checa.....	37,5	42,3	4,8
Letonia .....	36,6	44,1	7,5
Países Bajos .....	36,4	44,8	8,4
<b>UE-25 .....</b>	<b>36,2</b>	<b>40,2</b>	<b>4,0</b>
<b>España .....</b>	<b>35,0</b>	<b>40,8</b>	<b>5,8</b>
Polonia .....	31,9	26,9	-5,0
Austria .....	29,7	30,1	0,4
Francia .....	28,8	36,8	8,0
Malta .....	28,5	32,5	4,0
Italia .....	27,6	30,3	2,7
Luxemburgo .....	26,4	30,0	3,6
Bélgica .....	24,6	28,1	3,5
Eslovaquia .....	22,3	24,6	2,3
Eslovenia .....	22,0	23,5	1,5
Hungría .....	19,4	28,9	9,5
Diferencia entre España y la UE-25 .....	-1,2	0,6	

Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat. Comisión Europea.

y registró un crecimiento notable (5,8 puntos porcentuales), mientras que en la UE-25 fue de 4 puntos porcentuales), siendo los países que más han crecido Letonia (7,5), Países Bajos (8,4), Francia (8), Hungría (9,5) y Finlandia (10,6), mientras que la tasa ha caído en Polonia (-5).

En el año 1999, la tasa de España (35 por 100) era 1,2 puntos porcentuales inferior a la europea, mientras que cuatro años más tarde era aquella la que superaba en seis décimas a ésta.

Como complemento a la información contenida en el Cuadro 1, se ha diseñado el Gráfico de dispersión 1, en el que se puede ver la posición de la tasa en el año 2003 y su evolución en el periodo en los diferentes Estados miembros de la Unión Europea y en Estados Unidos y Japón, pudiéndose observar gráficamente los

## 2. Evolución de la tasa de empleo de 55 a 64 años en España y demás Estados de la Unión Europea, Estados Unidos y Japón



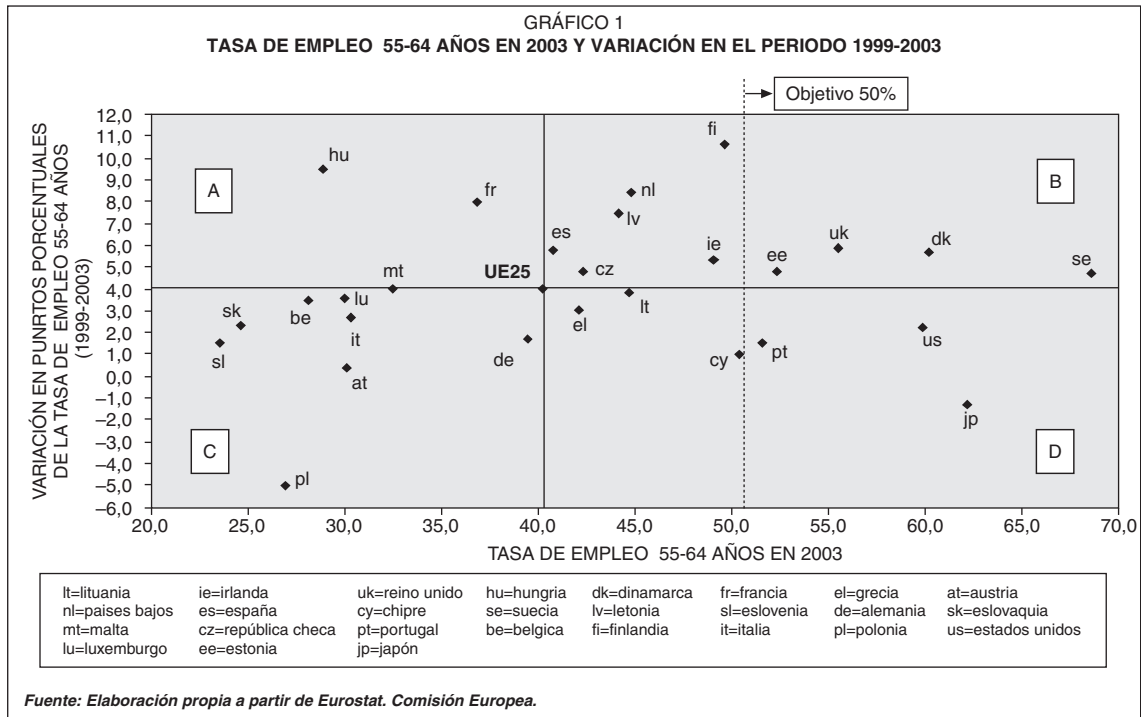
COLABORACIONES

La tasa de ocupación de los mayores de 55 años en 2003 varía entre el 68,6 por 100 de Suecia y el 23,5 de Eslovenia, siendo el promedio europeo del 40,2 por 100.

España tenía una tasa en el año 1999 que la situaba en el puesto 17 de los 27 países analizados con un valor del 35 por 100, escalando, cuatro años más tarde, un puesto y superando la tasa europea y la de países como Austria, Francia, Italia y Bélgica. La tasa de España pasó en estos años del 35 por 100 al 40,8 por 100

(1) Los objetivos de la Agenda de Lisboa para el año 2010 relativos al empleo son: tasa de empleo total (hombres y mujeres) de 15 a 64 años (70 por 100). Tasa de empleo femenino de 15 a 64 años (60 por 100). Tasa de empleo de las personas de 55 a 64 años (50 por 100).

(2) La tasa de empleo de 55-64 años se obtiene dividiendo el número de personas ocupadas de 55 a 64 años por la población del mismo grupo de edad.



siete países que ya, en 2003, han superado la línea discontinua del objetivo del 50 por 100 establecido para el 2010 (3).

En primer lugar, en el *cuadrante A* se sitúan Hungría, Malta y Francia, que presentan una posición de su tasa en el año 2003 por debajo de la de la Unión Europea y experimentan en el periodo crecimientos de su tasa superiores al promedio de ésta.

En el *cuadrante B* se ubican España, Irlanda, Letonia, Finlandia, Países Bajos, República Checa, Estonia, Reino Unido, Dinamarca y Suecia, que tienen una posición superior al promedio de Europa y avanzan a mayor ritmo que el de ésta, pudiéndose constatar que tanto su posición como su evolución han sido las más favorables de los países analizados.

En el *cuadrante C* se localizan Bélgica, Luxemburgo, Italia, Eslovaquia, Eslovenia,

Austria, Alemania y Polonia, que tienen una posición inferior a la de la Unión Europea y crecen menos que ésta, pudiéndose observar que tanto su posición como su evolución han sido las menos favorables de los países contemplados siendo el caso polaco el peor por su caída de 5 puntos en el periodo contemplado.

Por último, en el *cuadrante D* se sitúan Grecia, Lituania, Chipre, Portugal, Japón y Estados Unidos que tienen una posición superior al promedio de Europa y crecen a menor ritmo que ésta.

En el Gráfico 2 se puede observar la elevada posición de la tasa de alguno de los países de la Unión Europea y que superan ya en el año 2003 el Objetivo del 50 por 100 como son Suecia, Dinamarca, Portugal, Reino Unido, Chipre y Estonia, además de Japón y Estados Unidos. En el grupo de los países peor situados hay nuevos Estados miembros junto con antiguos como Polonia, Eslovaquia y Eslovenia y Bélgica y Luxemburgo.

(3) Para ver con más detalle metodológico el desarrollo de este tipo de gráfico se puede consultar el artículo del mismo autor en la Revista Hacienda Pública Española, número 157 2/2001, páginas 255-280.



COLABORACIONES

CUADRO 2 TASA DE EMPLEO TOTAL 55-64 AÑOS 1999 y 2003			
	1999	2003	Diferencia
	A	B	B-A
UE25 .....	36,2	40,2	4,0
Galicia .....	41,1	43,3	2,2
Baleares .....	39,5	49,0	9,5
La Rioja .....	38,9	42,5	3,6
Cataluña .....	38,8	46,9	8,1
Castilla y León .....	38,2	40,3	2,1
Aragón .....	37,0	46,0	9,0
Madrid .....	36,9	42,2	5,3
Comunidad Valenciana .....	36,2	41,7	5,5
Castilla-La Mancha .....	36,0	40,7	4,7
Navarra .....	35,8	43,2	7,4
Canarias .....	35,3	41,5	6,2
España .....	35,0	40,8	5,8
Murcia .....	34,0	41,7	7,7
País Vasco .....	32,0	36,9	4,9
Extremadura .....	31,0	37,6	6,6
Cantabria .....	29,0	37,6	8,6
Asturias .....	28,1	32,9	4,8
Andalucía .....	27,0	32,6	5,6
Diferencia entre mayor y menor valor .....	14,1	16,4	2,3

Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat. Comisión Europea.

brica —País Vasco (32 por 100 y 36,9 por 100), Cantabria (29 por 100 y 37,6 por 100) y Asturias (28,1 por 100 y 32,9 por 100)—, Extremadura (31 por 100 y 37,6 por 100) y Andalucía (27 por 100 y 32,6 por 100), que fue la más rezagada.

Se puede ver que ocho regiones han crecido por encima del promedio, dándose los avances más importantes en Baleares (9,5 puntos porcentuales), Aragón (9), Cantabria (8,6), Cataluña (8,1) y Murcia (7,7), situándose las restantes regiones por debajo del incremento de España (5,8 puntos), aunque en general, muy próximas a éste.

Al principio del periodo, la diferencia entre la región con la tasa más alta (Galicia 41,1 por 100) y la más baja (Andalucía 27 por 100) era de 14,1 puntos porcentuales, aumentando esta diferencia hasta 16,4 puntos al final del periodo.

Por otro lado, si en el Gráfico de dispersión 3 se trazan los ejes correspondientes a la tasa de empleo de los mayores españoles en el último año y su evolución en el periodo, líneas continuas, el gráfico queda dividido en cuatro cuadrantes, en los que se pueden ver la posición y evolución de las diferentes comunidades autónomas de España.

En primer lugar, en el *cuadrante A*, se ubican Cantabria y Extremadura que presentan una posición de su tasa en 2003 inferior a la de España pero experimentan incrementos de su tasa en el periodo superiores a ésta. De cara al futuro, estas dos comunidades deben continuar interviniendo en su mercado laboral para aumentar la tasa de empleo de los mayores.

En el *cuadrante B* se localizan Murcia, Navarra, Aragón, Canarias, Cataluña y Baleares que se caracterizan por tener una posición superior a la de España y además avanzan a mayor ritmo que ésta, pudiéndose observar que tanto su posi-



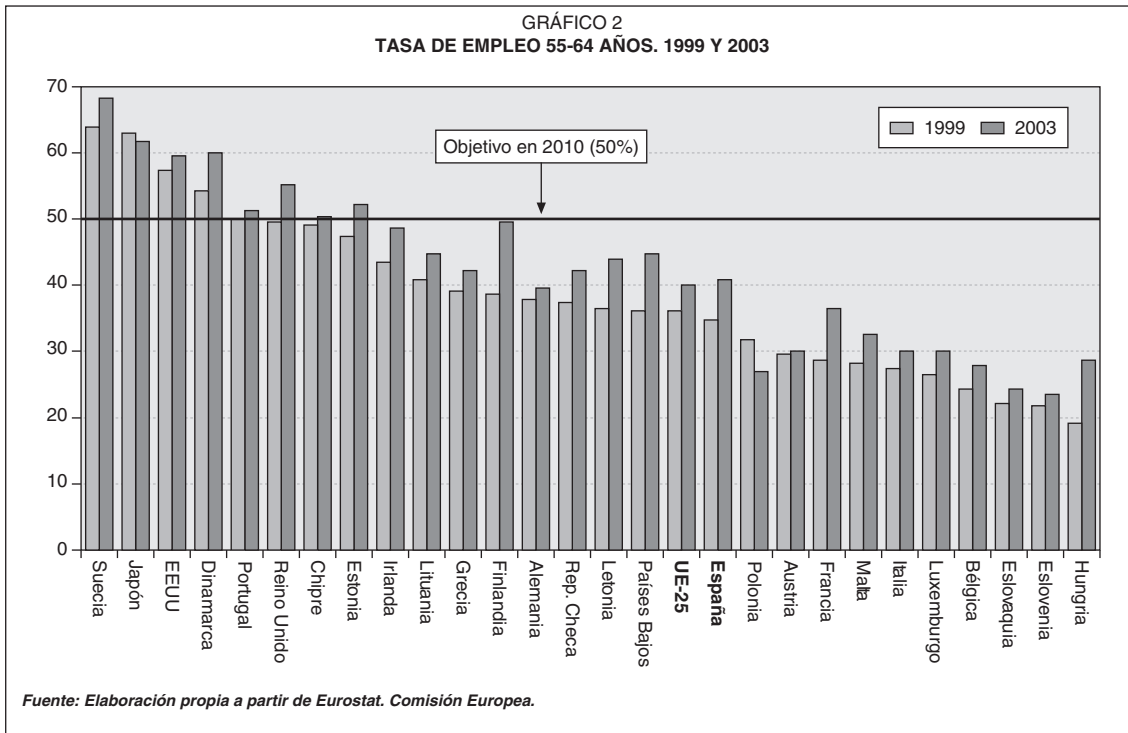
COLABORACIONES

### 3. Crecimiento de la tasa de empleo de las personas de 55 a 64 años en las Comunidades Autónomas de España

Las Comunidades Autónomas que superaron en 1999 la tasa de empleo de los mayores de 55 años de España fueron diez, mientras que en 2003 fueron una menos. Las dos Castillas, que superaban en el primer año el promedio, no lo hicieron en 2003, mientras que Murcia que no lo superaba en el primero, sí lo hizo en el último año.

Las tasas más elevadas las registraron Baleares (39,5 por 100 en 1999 y 49 por 100 en 2003), Cataluña (38,8 por 100 y 46,9 por 100), Navarra (35,8 por 100 y 43,2 por 100), Aragón (37 por 100 y 46 por 100), Galicia (41,1 por 100 y 43,3 por 100), La Rioja (38,9 por 100 y 42,5 por 100) y Madrid (36,9 por 100 y 42,2 por 100 por 100) (Cuadro 2).

Las cinco Comunidades Autónomas de cola fueron las tres de la cornisa Cantá-



ción como su evolución han sido las más favorables del conjunto de las regiones españolas y por tanto no resultan tan prioritarias, como en las otras comunidades, las intervenciones para aumentar su tasa de ocupación de los mayores de 55 años.

En el *cuadrante C* se localizan Castilla y León, Castilla-La Mancha, País Vasco, Asturias y Andalucía que tienen una posición inferior que la del conjunto de España y, además, avanzan a un ritmo algo menor que ésta, pudiéndose observar que tanto su posición como su evolución han sido las más desfavorables de España. Por este motivo, y de cara a los próximos años, en estas cinco comunidades autónomas se debe intervenir de forma prioritaria con diversas políticas laborales para que aumenten la tasa de empleo de los mayores de 55 años.

En el *cuadrante D* se sitúan la Comunidad Valenciana, Madrid, La Rioja y Galicia que tienen una posición por encima de la de España pero avanzan a

menos velocidad que ésta. En estas cuatro regiones se debe intervenir para garantizar el mantenimiento de la posición favorable de su tasa de empleo de los mayores.

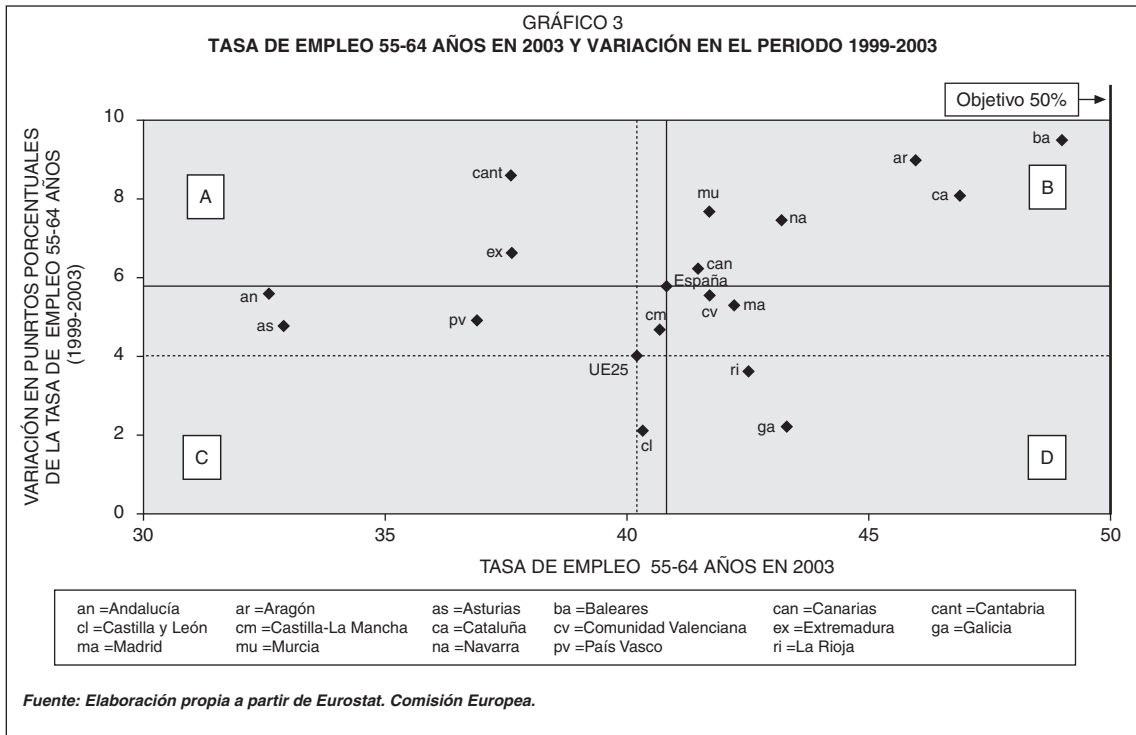
Por otra parte, si en el Gráfico 3 se trazan los ejes correspondientes a la tasa de empleo de los mayores de 55 años de la UE25 en el último año y su evolución en el periodo, *líneas discontinuas*, el gráfico queda dividido en cuatro nuevos cuadrantes.

Ahora en el *cuadrante A* se sitúan Cantabria, Extremadura, Andalucía, Asturias y País Vasco que tienen la tasa por debajo de la media de Europa (40,2 por 100) y avanzan a más velocidad que el de ésta (4 puntos).

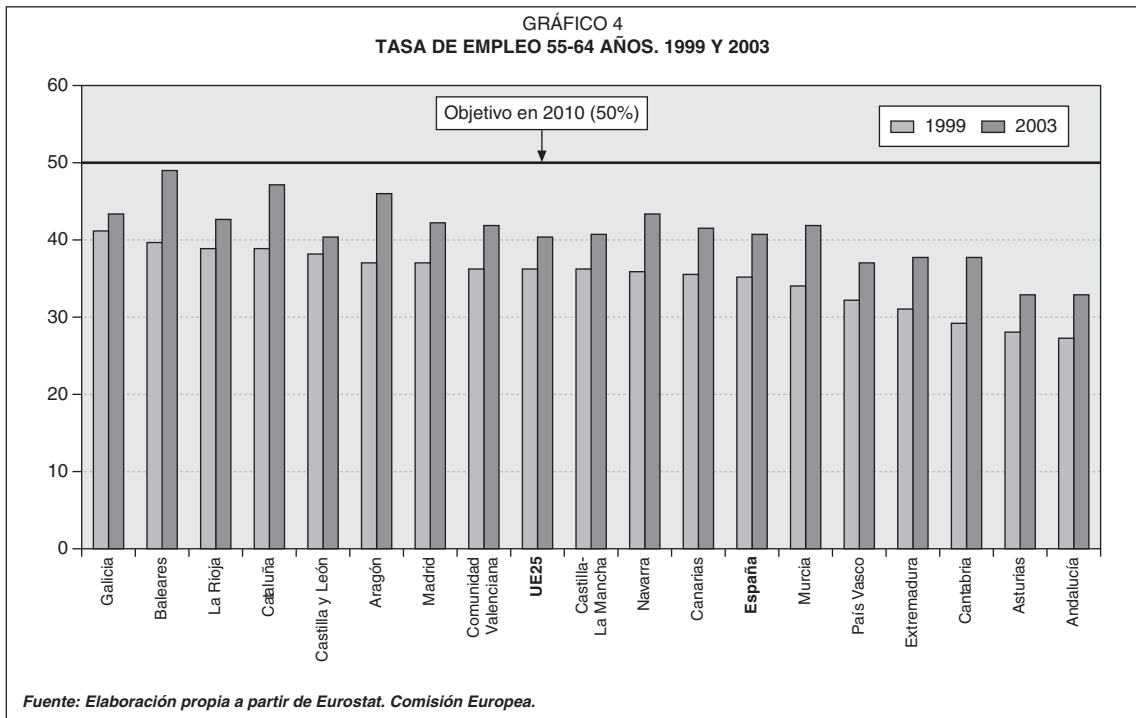
En el *cuadrante B* se sitúan Castilla-La Mancha, Murcia, Canarias, Comunidad Valenciana, Madrid, Navarra, Aragón, Cataluña, Baleares y España, que registran una tasa de empleo en 2003 superior al promedio de la UE-25 y avanzan a mayor ritmo que el de ésta.



COLABORACIONES



COLABORACIONES



En el *cuadrante D* se localizan Castilla y León, La Rioja y Galicia que se caracterizan por tener una posición superior al promedio y crecer menos que Europa.

El *cuadrante C* se encuentra vacío que no hay ninguna región que registre una tasa de empleo en 2003 inferior al promedio y crezca a una velocidad inferior a la europea.

En el Gráfico 4 se pueden observar que las regiones que superaron en 2003 el promedio europeo (40,2 por 100) fueron la mayoría: Galicia, Baleares, La Rioja, Cataluña, Castilla y León, Aragón, Madrid, Comunidad Valenciana, Castilla-La Mancha, Navarra, Canarias, Murcia y España.

Finalmente, en este gráfico se puede apreciar la distancia (en términos de tasa de empleo) que separa aún a las diferentes comunidades autónomas del Objetivo del 50 por 100 para el año 2010 siendo la región más próxima a dicho objetivo Baleares, que casi ha llegado ya en 2003 a la meta y Asturias y Andalucía que aún tienen un largo camino que andar (4).

#### 4. Conclusiones

La tasa de empleo de las personas entre 55 y 64 años de la actual Unión Europea registraba en el año 2003 un valor del 40,2 por 100 variando ésta entre el 68,6 por 100 de Suecia y el 23,5 de Eslovenia.

De los veinticinco Estados miembros, seis superaban ya en 2003 el objetivo del 50 por 100 marcado en esta área europea para el año 2010: Suecia (68,6 por 100), Dinamarca (60,2 por 100), Reino Unido (55,5 por 100), Estonia (52,3 por 100), Portugal (51,6 por 100) y Chipre (50,4 por 100).

En relación al objetivo del 50 por 100, España ha avanzado 5,8 puntos porcentuales y ha alcanzado una tasa en el último año del 40,8 por 100, sobrepasando seis décimas el promedio europeo.

Aunque la tasa de España ha aumentado notablemente en este periodo, aún la faltan 9,2 puntos porcentuales para cumplir el Objetivo de alcanzar en 2010 una tasa de empleo del 50 por 100.

(4) Aunque el objetivo del indicador que se estudia se estableció solo para los Estados miembros de la UE, aquí se analizará el avance de las Comunidades Autónomas de España respecto a este objetivo.

Para que España cumpla en 2010 con sus respectivos objetivos de las tres tasas de empleo del 50 por 100, 60 por 100 y 70 por 100, en primer lugar la tasa de los mayores de 55 años en 2003 (40,8 por 100) tiene que aumentar 9,2 puntos porcentuales, la tasa de empleo femenino (46 por 100) debe incrementarse 14 puntos y la tasa total (59,7 por 100) debe subir 10,3 puntos, apreciándose que la tasa de los mayores es la que se encuentra más cerca de su objetivo.

Por otro lado, y desde la óptica regional española, se puede observar que las comunidades autónomas más desarrolladas, con la excepción del País Vasco, pertenecientes al actual Objetivo número 2 de los Fondos Estructurales así como otras menos desarrolladas, pertenecientes al Objetivo número 1, como Galicia, la Comunidad Valenciana, Canarias y Murcia superaban en 2003 la tasa de España y de Europa, siendo los valores extremos Baleares (49 por 100) y Andalucía (32,6 por 100).

Las Comunidades Autónomas de España, con la excepción de Galicia, La Rioja y Castilla y León avanzan a un ritmo mucho más elevado que el que se constata en el conjunto de la Unión Europea, que fue en este periodo de 4 puntos porcentuales, destacando los casos de Baleares, que avanzó 9,5 puntos, seguida de Cantabria (8,6), Cataluña (8,1) y Murcia (7,7).

Con el fin de elevar la tasa de empleo de los mayores de 55 años en España, se deberían intensificar, con diversas políticas, la incorporación de estas personas al mercado laboral.

Por último, la nueva política de cohesión de la Comisión Europea ha establecido tres nuevos Objetivos Estratégicos comunitarios para la cohesión, el crecimiento y el empleo de los Estados miembros para el periodo 2007-2013 (5).

(5) COM (2005) 299 de 5 de julio de 2005: *Une politique de cohésion pour soutenir la croissance et l'emploi - Orientations stratégiques communautaires 2007-2013.0.*



COLABORACIONES

El tercero de estos objetivos estratégicas denominado «*Crear más y mejores empleos*» propone las siguientes medidas para alcanzarlo:

— Atraer más personas para que se incorporen y permanezcan en el mercado de trabajo y modernizar los sistemas de protección social.

— Mejorar la adaptabilidad de los trabajadores y las empresas y la flexibilidad del mercado de trabajo.

— Aumentar la inversión en capital humano mejorando la educación y las cualificaciones.

— Reforzar las capacidades administrativas.

— Ayudar a mantener una población activa sana.

### Bibliografía

1. COMISIÓN EUROPEA (2004): «Informe de la Comisión al Consejo Europeo de primavera. Hagamos Lisboa». Reformas para la Unión Ampliada. Bruselas.
2. RODRÍGUEZ NUÑO, V. (2001): «Modificaciones en el patrón de especialización industrial de los estados miembros de la Unión Europea, con especial referencia a España, en el periodo 1980-1995». *Revista Hacienda Pública Española*, número 157 2/2001.
3. RODRÍGUEZ NUÑO, V. (2005): «La inversión en I+D en España y en sus CCAA en el marco de la Unión Europea y de la Estrategia de Lisboa. 1995 y 2001». *Boletín Económico de ICE* nº 2846.
4. RODRÍGUEZ NUÑO, V. (2006): «La tasa de empleo de España y sus Comunidades Autónomas en el marco de la Unión Europea y de la Estrategia de Lisboa. 1999-2003». *Boletín Económico de ICE* nº 2869.
5. RODRÍGUEZ NUÑO, V. (2006): «La tasa de empleo femenino de España y sus Comunidades Autónomas en el marco de la Unión Europea y de la Estrategia de Lisboa. 1999-2003» BICE nº 2873.
6. COM (2005) 299 de 5 de julio de 2005: «Une politique de cohésion pour soutenir la croissance et l'emploi - Orientations stratégiques communautaires 2007-2013».



COLABORACIONES